

# Uma Análise Setorial e Regional do Perfil Tarifário no Comércio do Brasil para os Estados Unidos

ALAN LEAL (\*)

## 1 Introdução

Recentemente, o presidente Donald J. Trump se elegeu para um segundo mandato na Casa Branca. Uma de suas políticas características em seu primeiro mandato (2017-2020) foi de recrudescimento das tarifas comerciais de importação dos Estados Unidos frente a diferentes parceiros comerciais. Usualmente, o foco dessa retórica anti-comércio livre foi a China, país com o qual os Estados Unidos entraram em guerra comercial no primeiro mandato do presidente Trump.

Com o segundo mandato de Trump, essa retórica anticomércio livre está de volta. Num contexto de MAGA, *Make America Great Again*, o uso de tarifas comerciais pelos Estados Unidos para induzir resultados geopolíticos faz parte de uma mudança bastante profunda

no modo de fazer política externa do governo americano; contudo, isso não é o foco do presente texto.

Ainda que o segundo mandato de Trump não tenha se iniciado, este presidente já indicou tarifas de 25%<sup>1</sup> sobre México e Canadá para que esses países enfrentem mais habilmente o problema das drogas, que acomete a sociedade americana.<sup>2</sup> Num segundo momento, a vontade de os países do BRICS criarem sua própria moeda, em oposição ao dólar, tem sido contraposta a ameaças do presidente Trump de que ele tarifaria os países-membros do BRICS em 100%.<sup>3</sup> É com base nessa última ameaça que o presente texto se desenvolve.

O objetivo deste artigo é verificar um limite superior da arrecadação tarifária americana sobre o Brasil, considerando dados de 2022 do

Comex Stat e WITS. Essa análise busca verificar qual volume de exportações brasileiras em níveis setorial e regional para os Estados Unidos seria mais afetado pelo aumento dessa tarifa comercial, prestando especial atenção às tarifas MFN<sup>4</sup> praticadas pelos EUA com seus parceiros comerciais, inclusive o Brasil.

## 2 Estado das Tarifas MFN dos Estados Unidos a Nível SH2

Num primeiro momento, a Tabela 1 caracteriza os setores de bens em termos da quantidade de subcategorias de bens que têm uma média 0 de tarifa MFN. Logo, o valor 1 indica que todas as subcategorias dentro daquele setor têm médias de tarifas MFN iguais a 0 para os Estados Unidos.

Tabela 1 - Setores com Tarifa Média de Importação MFN com valor 0, por SH2

Setores - SH2	Parcela dos Produtos com tarifa comercial MFN a nível 0
Aubos (fertilizantes)	1
Pastas de madeira ou de outras matérias fibrosas celulósicas; papel ou cartão para reciclar (desperdícios e aparas).	1
Papel e cartão; obras de pasta de celulose, de papel ou de cartão	1
Livros, jornais, gravuras e outros produtos das indústrias gráficas; textos manuscritos ou datilografados, planos e plantas	1
Objetos de arte, de coleção e antiguidades	1
Produtos farmacêuticos	0,964285714
Ferro fundido, ferro e aço	0,92920354
Aeronaves e aparelhos espaciais, e suas partes	0,928571429
Minérios, escórias e cinzas	0,9
Sal; enxofre; terras e pedras; gesso, cal e cimento	0,875
Peixes e crustáceos, moluscos e outros invertebrados aquáticos	0,790697674
Café, chá, mate e especiarias	0,733333333
Combustíveis minerais, óleos minerais e produtos da sua destilação; matérias betuminosas; ceras minerais	0,722222222
Instrumentos e aparelhos de óptica, de fotografia, de cinematografia, de medida, de controle ou de precisão; instrumentos e aparelhos médico-cirúrgicos; suas partes e acessórios	0,674796748
Cortiça e suas obras	0,666666667
Penas e penugem preparadas e suas obras; flores artificiais; obras de cabelo	0,666666667
Estanho e suas obras	0,666666667
Outras fibras têxteis vegetais; fios de papel e tecidos de fios de papel	0,636363636
Obras de ferro fundido, ferro ou aço	0,632075472
Outros produtos de origem animal, não especificados nem compreendidos em outros capítulos	0,625
Obras de pedra, gesso, cimento, amianto, mica ou de matérias semelhantes	0,585365854
Reatores nucleares, caldeiras, máquinas, aparelhos e instrumentos mecânicos, e suas partes	0,57493188
Brinquedos, jogos, artigos para divertimento ou para esporte; suas partes e acessórios	0,565217391
Óleos essenciais e resinóides; produtos de perfumaria ou de toucador preparados e preparações cosméticas	0,551724138
Móveis; mobiliário médico-cirúrgico, colchões, almofadas e semelhantes; aparelhos de iluminação não especificados nem compreendidos noutros Capítulos; anúncios, cartazes ou tabuletas e placas indicadoras, luminosos e artigos semelhantes; Construções Pré-fabricadas	0,545454545
Sabões, agentes orgânicos de superfície, preparações para lavagem, preparações lubrificantes, ceras artificiais, ceras preparadas, produtos de conservação e limpeza, velas e artigos semelhantes, massas ou pastas para modelar, "ceras" para dentistas e Comp	0,52173913
Matérias para entrançar e outros produtos de origem vegetal, não especificados nem compreendidos em outros capítulos	0,5
Resíduos e desperdícios das indústrias alimentares; alimentos preparados para animais	0,5
Máquinas, aparelhos e materiais elétricos, e suas partes; aparelhos de gravação ou de reprodução de som, aparelhos de gravação ou de reprodução de imagens e de som em televisão, e suas partes e acessórios	0,483870968
Sementes e frutos oleaginosos; grãos, sementes e frutos diversos; plantas industriais ou medicinais; palhas e forragens	0,458333333
Animais vivos	0,444444444
Embarcações e estruturas flutuantes	0,444444444
Chapéus e artefatos de uso semelhante, e suas partes	0,428571429

Madeira, carvão vegetal e obras de madeira	0,419354839
Pérolas naturais ou cultivadas, pedras preciosas ou semipreciosas e semelhantes, metais preciosos, metais folheados ou chapeados de metais preciosos (plaqué), e suas obras; bijuterias; moedas	0,411764706
Produtos para fotografia e cinematografia	0,4
Armas e munições; suas partes e acessórios	0,4
Borracha e suas obras	0,387096774
Gomas, resinas e outros sucos e extratos vegetais	0,375
Pastas (ouates), feltros e falsos tecidos; fios especiais; cordéis, cordas e cabos; artigos de cordoaria	0,333333333
Gorduras e óleos animais ou vegetais; produtos da sua dissociação; gorduras alimentares elaboradas; ceras de origem animal ou vegetal	0,321428571
Ferramentas, artefatos de cutelaria e talheres, e suas partes, de metais comuns	0,305084746
Veículos e material para vias férreas ou semelhantes, e suas partes; aparelhos mecânicos (incluindo os eletromecânicos) de sinalização para vias de comunicação	0,3
Bebidas, líquidos alcoólicos e vinagres	0,277777778
Níquel e suas obras	0,272727273
Produtos cerâmicos	0,269230769
Carnes e miudezas, comestíveis	0,266666667
Obras diversas de metais comuns	0,264705882
Veículos automóveis, tratores, ciclos e outros veículos terrestres, suas partes e acessórios	0,264150943
Seda	0,25
Tapetes e outros revestimentos para pisos (pavimentos), de matérias têxteis	0,25
Preparações à base de cereais, farinhas, amidos, féculas ou leite; produtos de pastelaria	0,235294118
Frutas; cascas de frutos cítricos e de melões	0,225
Cacau e suas preparações	0,222222222
Produtos químicos inorgânicos; compostos inorgânicos ou orgânicos de metais preciosos, de elementos radioativos, de metais das terras raras ou de isótopos	0,209677419
Matérias albuminóides; produtos à base de amidos ou de féculas modificados; colas; enzimas	0,2
Produtos diversos das indústrias químicas	0,176470588
Peles com pelo e suas obras; peles com pelo artificiais	0,166666667
Guarda-chuvas, sombrinhas, guarda-sóis, bengalas, bengalas-assentos, chicotes, pingalins, e suas partes	0,166666667
Obras diversas	0,15
Preparações alimentícias diversas	0,142857143
Peles, exceto as peles com pelo, e couros	0,142857143
Produtos químicos orgânicos	0,135714286
Plantas vivas e produtos de floricultura	0,125
Preparações de carne, de peixes ou de crustáceos, de moluscos ou de outros invertebrados aquáticos	0,125
Calçados, polainas e artefatos semelhantes; suas partes	0,125
Cereais	0,111111111
Produtos da indústria de moagem; malte; amidos e féculas; inulina; glúten de trigo	0,111111111
Outros artefatos têxteis confeccionados; sortidos; artefatos de matérias têxteis, calçados, chapéus e artefatos de uso semelhante, usados; trapos	0,104166667
Cobre e suas obras	0,1
Algodão	0,078431373

Preparações de produtos hortícolas, de frutas ou de outras partes de plantas	0,071428571
Instrumentos musicais; suas partes e acessórios	0,071428571
Fibras sintéticas ou artificiais, descontínuas	0,068965517
Artigos de relojoaria	0,066666667
Vidro e suas obras	0,0625
Tecidos impregnados, revestidos, recobertos ou estratificados; artigos para usos técnicos de matérias têxteis	0,055555556
Tecidos especiais; tecidos tufados; rendas; tapeçarias; passamanarias; bordados.	0,043478261
Alumínio e suas obras	0,032258065
Filamentos sintéticos ou artificiais	0,03030303
Extratos tanantes e tintoriais; taninos e seus derivados; pigmentos e outras matérias corantes; tintas e vernizes; mástiques; tintas de escrever	0,026315789
Produtos hortícolas, plantas, raízes e tubérculos, comestíveis.	0,022727273
Plásticos e suas obras	0,009345794
Leite e laticínios; ovos de aves; mel natural; produtos comestíveis de origem animal, não especificados nem compreendidos em outros capítulos	0
Açúcares e produtos de confeitaria	0
Tabaco e seus sucedâneos manufaturados	0
Pólvoras e explosivos; artigos de pirotecnia; fósforos; ligas pirofóricas; matérias inflamáveis	0
Obras de couro; artigos de correeiro ou de seleiro; artigos de viagem, bolsas e artefatos semelhantes; obras de tripa	0
Obras de espartaria ou de cestaria	0
Lã, pelos finos ou grosseiros; fios e tecidos de crina	0
Tecidos de malha	0
Vestuário e seus acessórios, de malha	0
Vestuário e seus acessórios, exceto de malha	0
Chumbo e suas obras	0
Zinco e suas obras	0
Outros metais comuns; ceramais (cermets); obras dessas matérias	0

Fonte: Elaboração própria a partir de WITS 2022.

Assim, por exemplo, os setores que Estados Unidos não tarifam segundo a média de tarifas comerciais MFN são adubos (fertilizantes), pastas de madeira, papel e cartão, livros, jornais, gravuras e outros produtos das indústrias gráficas; e objetos de arte, de coleção e antiguidades. Ao mesmo tempo, há 13 setores para os quais todos os seus bens são tarifados pelo governo americano em alguma medida.

### 3 Aspectos Setoriais das Exportações Brasileiras e um Limitante Superior para a Coleta de Receitas Via Tarifas Comerciais de Produtos Advindos do Brasil

Em termos dos setores que o Brasil exporta para os Estados Unidos, ao menos 50% das exportações em FOB US\$ seriam agora alvo de tarifas comerciais de importação, considerando os dados de 2022

– o equivalente a mais de US\$ 18 bilhões das exportações brasileiras. Cerca de 36,7% (1273) das subcategorias que o Brasil exporta agora estariam suscetíveis a pagar impostos de importação, partindo de um cenário de nenhuma tarifa comercial. É relevante enfatizar que esses números se mantêm mesmo que a tarifa de importação pelo governo americano não seja de 100%. Os números previamen-

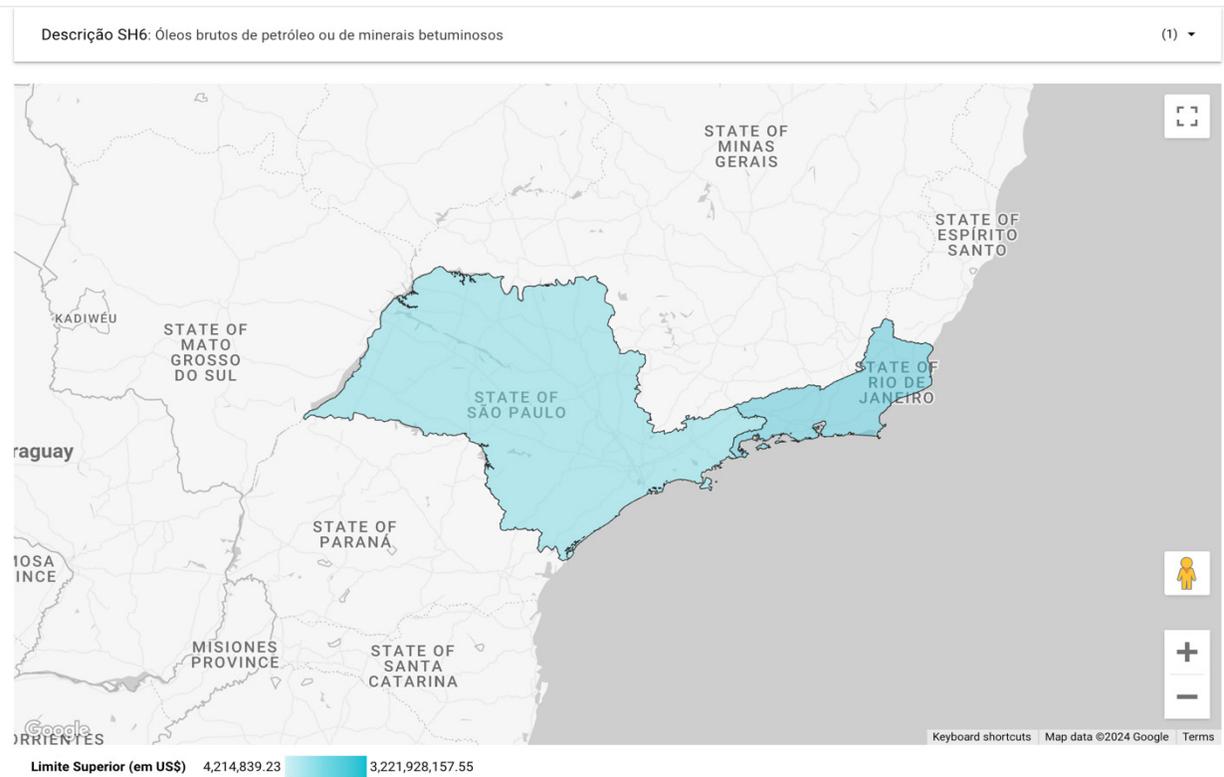
te listados consideram assim os setores nos quais as tarifas MFN são nulas. Qualquer variação positiva nessas tarifas atinge de forma cheia o valor das exportações brasileiras, assim como esses setores mais expostos, isto é, com tarifas MFN nulas atualmente.

#### 4 Aspectos Regionais das Exportações Brasileiras e um Limite Superior Para a Coleta de Receitas Via Tarifas Comerciais de Produtos Advindos do Brasil

Em termos do potencial arrecadatório por setor e região, exibe-se o

seguinte *dashboard* que considera as exportações em 2022 mais a variação tarifária cheia, caso a proposta do presidente Trump venha a ser implementada. Exibe-se o mapa apenas para o setor de óleos brutos de petróleo ou de minerais betuminosos.<sup>5</sup>

Figura 1 - Limite Superior Para a Arrecadação Americana com a Tarifa de 100% Sobre os Bens Importados do Brasil



Fonte: Elaboração Própria a partir do Comex Stat e WITS 2022.

#### 5 Conclusão

O limitante superior de arrecadação considera uma certa inelasticidade do fluxo comercial frente às tarifas comerciais dos Estados Unidos para o Brasil. Essa hipóte-

se provavelmente se mantém de forma mais natural para certos setores do que para outros. Logo, o potencial arrecadatório das tarifas sobre os bens exportados pelo Brasil aos Estados Unidos da América deve ser entendido nesse contexto.

Considerando essa restrição teórica, a análise empreendida neste texto detalha como essa tarifa há de se espalhar pelo território e setores brasileiros. Dado o mesmo perfil tarifário sobre bens do Brasil de um mesmo setor, mas regiões

diferentes, a razão entre diferentes regiões para um mesmo bem/setor tende a se manter, o que cumpre o papel desta análise de informar possíveis direções e magnitudes do efeito de uma tarifa comercial dos EUA sobre as exportações brasileiras.

- 
- 1 Mais detalhes em: <https://edition.cnn.com/2024/11/25/politics/trump-tariffs-mexico-canada-china/index.html>
  - 2 Isso num contexto de que as drogas que abastecem os EUA entram no país via México e Canadá.
  - 3 Mais detalhes em: <https://www.bbc.com/news/articles/cgrwj0p-2dd9o>
  - 4 Tarifa mínima comum aos parceiros comerciais de um país, excetuando parceiros dentro de acordos comerciais.
  - 5 O mapa para todos os setores para o ano de 2022 se encontra disponível no seguinte link: [https://lookerstudio.google.com/s/o5Ej\\_S-3ms4](https://lookerstudio.google.com/s/o5Ej_S-3ms4).

*(\*) Economista e Doutorando em Teoria Econômica na FEA-USP.  
(E-mail: prof@alanleal-econ.com).*